

UCHWAŁA NR CIX.212.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Płotów sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Płoty za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) w związku z art. 267 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:**

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Mieczysław Kus - Członek

wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Płotów sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Płoty

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Płoty za 2014 r. oraz informacja o stanie mienia komunalnego, złożone tut. Izbie w dniu 30 marca 2015 r., tj. z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2014 r. i zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2014 r. (art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ust 1 ustawy o finansach publicznych).

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. Ze sprawozdania wynika, że:

- a) dochody budżetu wykonano w wysokości 34 823 832,89 zł, tj. 97,11% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 29 804 141,19 zł, co stanowi 98,59% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 5 019 691,70 zł, co stanowi 89,14% planu;
- b) wydatki budżetu wykonano w wysokości 32 899 701,66 zł, tj. 86,35% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 27 266 098,78 zł, co stanowi 93,52% planu

- wydatki majątkowe w wysokości 5 633 602,88 zł, co stanowi 62,96% planu;
- c) przychody wykonane zostały z tytułu wolnych środków pieniężnych jednostki w wysokości ogółem 3 109 866,36 zł, co stanowi 102,94% planu;
- d) rozchody z tytułu: spłat kredytów i pożyczek wykonano w kwocie 867 967,37 zł, co stanowi 100% planu.
2. Budżet 2014 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1 924 131,23 zł, przy czym na koniec roku obrotowego Gmina planowała deficyt budżetu w wysokości 2 241 898,91 zł.
 3. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 27 266 089,78 zł, natomiast dochody bieżące w kwocie 29 804 141,18 zł. Powyższe spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 4. Ze sprawozdania Rb-Z za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. wynika, że zobowiązania Gminy na koniec 2014 r. z tytułu kredytów i pożyczek wyniosły 13 235 226,48 zł, co wskazuje na spadek w stosunku do roku poprzedniego o 6,49%.
 5. W 2014 r. relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami wyniosła 4,05%, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 6,49%. Spełniony został zatem wymóg wynikający z przepisu art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 6. Wykonanie budżetu 2014 r. w porównaniu do roku poprzedniego w zakresie dochodów podatkowych i przedstawia się następująco:
 - dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie 7 972 988,34 zł, tj. więcej o 12,16%,
 - skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy wyniosły 40 040,00 zł i były niższe o 7,88%,
 - skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 1 734 614,00 zł były niższe o 4,48%.
 7. Należności wymagalne Gminy wyniosły 2 690 184,81 zł, stanowiły 7,73% wykonanych dochodów ogółem i były niższe od należności roku poprzedniego o 10,81%.
 8. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zamieszczono objaśnienia dotyczące ich wykonania, z podziałem na zadania własne i zlecone oraz bieżące i majątkowe.
 9. Sprawozdanie nie wykazuje przekroczeń w wykonaniu wydatków.
 10. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 149 780,50 zł. Dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz korzystanie z tych zezwoleń zrealizowano w wysoko-

ści 137 746,98 zł. Skład Orzekający zauważył, iż realizacja omawianego zadania wskazuje na zachowanie przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.), który stanowi, że „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczane na inne cele”. Do wykorzystania na wskazane cele pozostały środki w wysokości 6 322,38 zł.

11. Jednostki oświatowe Gminy nie gromadzą dochodów na wydzielonym rachunku, o którym jest mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.
12. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków UE i innych bezzwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych, dokonane w ciągu roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art. 269 ust 2. i ust. 3 ustawy o finansach publicznych).

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2014 r. oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność wielkości planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych Izbie.

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2014 r. i przedstawiono zmiany, jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 01.01.2014 r. do 31.12.2014 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji), w tym o środkach trwałych, przysługujących Gminie praw własności oraz dane dotyczące użytkowania wieczystego. Przedstawiono także informację o dochodach z majątku Gminy, uzyskanych w okresie sprawozdawczym. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opinio-
wania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów Gminy oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu.

Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Gminy.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia (art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska