

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 11 kwietnia 2017 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Płoty sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Marek Dulewicz – Przewodniczący
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Płoty za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Płoty za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przedłożone przez Burmistrza Gminy Płoty Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 17 marca 2017 r. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).

Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej oraz jej zmian dokonanych w trakcie roku budżetowego, jak również danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego sprawozdania pod kątem kryteriów wynikających z przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stwierdził, iż sprawozdanie spełnia wymogi określone wskazanymi wyżej przepisami i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej na 2016 rok;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający, dokonując oceny zachowania w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami ustawy o finansach publicznych stwierdził, iż:

- relacja łącznej spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami do dochodów budżetowych nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych;
- wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, a zatem spełniono wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015, z późn. zm.) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Analizując przedłożone dokumenty Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 36 143 192,80 zł, co stanowi 98,33% planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonano w kwocie 35 240 437,19 zł (98,91 % planu),
 - dochody majątkowe wykonano w kwocie 902 755,61 zł (79,97 % planu).
 2. Wydatki budżetowe zrealizowano w wysokości 40 852 130,68 zł co stanowi 96,19 % planu z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 33 279 562,08 zł (96,82 % planu),
 - wydatki majątkowe wykonano w kwocie 7 572 568,60 zł (93,51 % planu).
 3. Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 7 160 477,87 zł.

Na łączną kwotę przychodów złożyły się wolne środki (6 160 477,87 zł, w tym na pokrycie deficytu budżetu 4 708 937,88 zł) oraz zaciągnięty kredyt (1 000 000,00 zł).
 4. Rozchody budżetu zrealizowano w wysokości 1 446 810,72 zł, przeznaczone na spłatę kredytów (1 387 410,72 zł) i pożyczek (59 400,00 zł).
 5. Wynik budżetu był ujemny i wyniósł 4 708 937,88 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5 713 667,15 zł.
 6. Dług publiczny jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego wyniósł 13 441 604,93 zł (mniejszy o 3,22 % od wykonania 2015 r.) i w porównaniu do wykonanych dochodów ogółem stanowił 37,19 %.
 7. Według danych sprawozdawczych na koniec 2016 r. stwierdzono, że nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, których termin płatności minął.
 8. Stan należności wymagalnych na koniec 2016 r. wyniósł 3 750 334,45 zł, co w stosunku do poprzedniego roku budżetowego oznacza wzrost o 37,31 %. W związku z tym należy wskazać na konieczność zintensyfikowania działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu zaległości.
 9. Dochody podatkowe gminy w 2016 r. wynosiły 9 332 101,09 zł i były wyższe w stosunku do roku poprzedniego o 10,31 %.
- Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (44 036,00 zł) były niższe o 3,52 % w porównaniu do roku poprzedniego, zaś skutki obniżenia górnych stawek podatków (1 333 106,00 zł) były niższe o 33,86 %.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych nie zostały w całości przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r poz. 487) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Pozostało do wykorzystania 12 277,08 zł.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Płoty, przedłożona została Izbie informacja o stanie mienia komunalnego gminy. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami określonymi w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę zgodność sprawozdania z wymogami formalnymi określonymi w przywołanych przepisach art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, a także zachowanie w toku wykonania budżetu ograniczeń ustalonych przepisami art. 242 i art. 243 ww. ustawy, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone Izbie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok wraz informacją o stanie mienia.

Niniejsza opinia mimo, iż ze względów formalnych zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi oceny jego wykonania, a jedynie ocenę przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

