

**UCHWAŁA NR LVIII/451/2023
RADY MIEJSKIEJ W PŁOTACH**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gminy Płoty w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych.

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz z art. 229 pkt 3 oraz art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) - Rada Miejska w Płotach uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą z dnia 14 grudnia 2022 r. na Burmistrza Gminy Płoty w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za **bezzasadną**.

§ 2. Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Płotach.

§ 3. Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Marcin Makowiecki

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Płotach, na posiedzeniu w dniu 11.01.2023 r. po zapoznaniu się z treścią skargi i złożonymi wyjaśnieniami ustaliła, iż dnia 14 grudnia 2022r. za pośrednictwem platformy e-PUAP na adres Urzędu Miejskiego Płoty wpłynęła skarga na Burmistrza Gminy Płoty w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, adresowana do Rady Gminy Płoty podpisana elektronicznie przez Skarżącą.

W związku z faktem, iż gmina Płoty współpracuje z firmą GIAP Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Pasaż Ursynowski 1/126, 02-784 Warszawa w zakresie obsługi danych przestrzennych, pracownik urzędu gminy zwrócił się do ww. firmy z prośbą o odniesienie się do zarzutów przytoczonych w przedmiotowej skardze.

W odpowiedzi wpłynęła za pośrednictwem poczty elektronicznej informacja wykonawcy (GIAP Sp. z o.o.) z dn. 19.12.2022r. dot. zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w której potwierdzono że:

„W związku z licznymi zgłoszeniami, dotyczącymi skarg i wniosków w sprawie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, GIAP Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Pasaż Ursynowski 1/126, 02-784 Warszawa informuje, że wszystkie usługi, które świadczy na rzecz jednostek administracji publicznej, wykonywane są zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa.

Sytuacja związana z hurtową wysyłką przedmiotowych skarg i wniosków do większości Jednostek Samorządu Terytorialnego w Polsce, znana jest zarówno nam, jak i innym popularnym operatorom, świadczącym podobne usługi dla Samorządów. Analogiczne pisma otrzymują obecnie setki JST w Polsce, każdorazowo na jednakowym szablonie pisma, a zmianie ulegają wyłącznie dane podmiotu. Ze względu na „hurtowy” charakter, w pismach tych brak jest odniesienia się wnioskodawcy do konkretnych adresów usług, których działanie jest kwestionowane, więc odniesienie się wprost do ewentualnych zarzutów jest niemożliwe.

Jednocześnie jeszcze raz podkreślamy, że Państwa Urząd wypełnia wszystkie ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbiory aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych. Dodatkowo, ww. zbiory są udostępniane za pośrednictwem usług sieciowych: przeglądania (WMS), pobierania (WFS) oraz wyszukiwania (CSW) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa m.in.: Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego; Ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022r. poz. 503 z późn. zm.); Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2021 poz. 1990 t.j. z późn. zm.); Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2022 poz. 902). Przedmiotowe zbiory danych udostępnione są publicznie na portalu mapowym https://mapa.inspire-hub.pl/#/gmina_ploty z możliwością ich fizycznego pobrania. (...)

Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie (online) dla każdego i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez GUGiK. Państwa Jednostka zapewnia dostęp do danych przestrzennych w obszarze aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skarga dot. niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych

przestrzennych jest bezpodstawną i niezasadną, bowiem wypełniają Państwo wszystkie obowiązki dot. publikacji i udostępniania aktów planowania przestrzennego.”

Jednocześnie w informacji wykonawcy (GIAP Sp. z o.o.) z dn. 19.12.2022r. dot. zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa zostały zamieszczone zrzuty ekranowe potwierdzające realizację ww. usług wraz z podanymi do nich linkami.

Rozpatrywaniem skarg zajmuje się Komisja Skarg Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2023 roku rozpatrywała przedmiotową skargę, która została uznana za bezzasadną.

Komisja zapoznała się z przedłożoną informacją wykonawcy (GIAP Sp. z o.o.) z dn. 19.12.2022r. dot. zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa – informacja wykonawcy odnosząca się do złożonej skargi na bezczynność burmistrza w zakresie udostępniania zbiorów zagospodarowania przestrzennego.

Wszystkie ustawowe wymogi w obszarze zapewnienia dostępu do danych przestrzennych w tematyce zbiory aktów planowania przestrzennego za pośrednictwem usług sieciowych danych przestrzennych są wypełniane przez Urząd. Ww. zbiory są udostępniane za pośrednictwem usług sieciowych: przeglądania (WMS), pobierania (WFS) oraz wyszukiwania (CSW).

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa m.in.: Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego; Ustawą z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022r. poz. 503 z późn. zm.); Ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2021 poz. 1990 t.j. z późn. zm.); Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2022 poz. 902).

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

W związku z tym, że organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego są organami kolegialnymi, jedyną formą prawną, w której Rada Miejska może wypowiedzieć się w przedmiotowej skardze, jest uchwała.

Biorąc pod uwagę powyższe, podjęcie uchwały w sprawie uznania skargi za bezzasadną wydaje się uzasadnione.