

## UCHWAŁA NR XII.79.K.2019

## KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

## W SZCZECINIE

z dnia 20 marca 2019 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/31/2019 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2019 r.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

- § 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr IV/31/2019 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego w 2019 r.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr IV/31/2019 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2019 r. przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 25 lutego br. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostki samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek.

Przedmiotową uchwałą (§ 1) wskazano, że Rada Miejska postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego (§ 2 – spłata w latach 2022-2028) w kwocie 700 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki w 2019 r.

Wątpliwości dotyczyły w szczególności celu zaciąganego zobowiązania określonego we wskazanej wyżej uchwale tj. na finansowanie planowanego deficytu budżetu, podczas gdy z konstrukcji uchwały budżetowej na 2019 rok wynika, iż planowana jest nadwyżka budżetowa.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Miejskiej w Płotach pismem z dnia 4 marca br. (znak:

K.0010.137.MD.2019). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 20 marca 2019 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby zbadało uchwałę w wyżej wymienionym terminie. Jednostka nie skorzystała z przysługującego prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby, po ostatecznym zbadaniu przedmiotowej uchwały zważyło, co następuje.

Uchwała Nr IV/31/2019 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2019 r., w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie jej nieważności.

Badana przez Kolegium uchwała, została wydana na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym, stanowiącym iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Organ stanowiący gminy Płoty w §1 uchwały postanowił o zaciągnięciu kredytu do kwoty 700 000,00 zł określając jego cel jako finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2019 r. W §2 badanej uchwały wskazano, że spłata kredytu nastąpi w latach 2022-2028, w ratach kwartalnych, co przesądza o jego długoterminowym charakterze.

Organ nadzoru, w oparciu o uchwalony przez Radę Miejską w Płotach w dniu 28 grudnia 2018 r. i następnie zmieniany budżet Gminy Płoty na rok 2019 oraz Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2019 – 2028 stwierdził, że planowany wynik budżetu na koniec 2019 r. stanowi nadwyżka budżetowa w wysokości 449 429,28 zł. Przeznaczenie planowanej kwoty nadwyżki określono zgodnie z dyspozycją z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych. W ocenie Kolegium zatem, planowany do zaciągnięcia kredyt nie może służyć sfinansowaniu planowanego deficytu 2019 roku, gdyż taki nie występuje. Tym samym badana uchwała nie spełnia dyspozycji określonej w drodze art. 89 ust. 1 pkt 2 wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Ponadto art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nakłada formalne i merytoryczne ograniczenie w zaciąganiu zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego i dopuszcza możliwość zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek lub wyemitowanych papierów wartościowych do wysokości limitu określonego w uchwale budżetowej. Limit zobowiązań, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy, jest obligatoryjnym elementem uchwały budżetowej. Oznacza to, że jeśli uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego na dany rok budżetowy nie zawiera tego limitu (mimo ustawowego wymogu), to jednostka nie może zaciągać kredytów lub pożyczek oraz emitować papierów wartościowych. Uchwała budżetowa Rady Miejskiej w Płotach określa limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych i związane z nimi upoważnienia tylko na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Jak wskazano powyżej do wyłącznej kompetencji rady na mocy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym należy podejmowanie uchwał w sprawie zaciągania długoterminowych kredytów i pożyczek, jednakże uchwała ta nie stanowi samoistnej podstawy do zaciągania przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytu czy pożyczki, bowiem zobowiązania te muszą mieć umocowanie w uchwale budżetowej stanowiącej podstawę prowadzenia gospodarki finansowej w danym roku budżetowym, w limitach zobowiązań planowanych do zaciągnięcia, jak i planowanych przychodach z tytułu kredytów i pożyczek. Nie jest zatem dopuszczalne podjęcie uchwały o zaciągnięciu kredytu, która chociażby miała umocowanie w przepisach powszechnie obowiązujących, ale nie ma umocowania w uchwale budżetowej, a konkretnie w limitach planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i planowanych przychodach z tego tytułu.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr IV/31/2019 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2019 r. z powodu naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Szczecinie  
*Bogusław Świątek*

