

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Płoty na 2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Płoty na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Płoty na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi został przedłożony przez Burmistrza Płotów, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w terminie określonym w art. 238 ust.1 w zw. z art. 233 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Projekt opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XLV/433/2010 Rady Miejskiej w Płotach z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Płoty.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w kwocie 49 413 823,86 zł, w tym: dochody bieżące 45 732 098,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 3 681 725,86 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 51 449 777,84 zł, w tym: wydatki bieżące 45 624 193,88 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 5 825 583,96 zł.

Wynik budżetu zamyka się deficytem w kwocie 2 035 953,98 zł, który planuje się pokryć przychodami z: zaciągniętych kredytów (1 042 299,44 zł) oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (993 654,54 zł). Zaplanowano przychody w wysokości 3 643 654,54 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 1 607 700,56 zł. Projekt uchwały zatem oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanych wydatkom i rozchodom budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych

i wolne środki. Jednostka zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ww. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia.

Mając na powyższe względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego (Burmistrza), przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.), poza niżej wymienioną:

- ujęte w zał. Nr 11 do projektu uchwały dotacje dla niepublicznej jednostki systemu oświaty udzielone z budżetu w dz. 800, rozdział 80104 w kwocie 25 000,00 zł ujęto w § 2310, zamiast w § 2540.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*

