

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej
prognozy finansowej Gminy Płoty na lata 2020 - 2029**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Płoty na lata 2020 – 2029.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Płoty na lata 2020 – 2029, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), zwanej dalej ustawą. Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu wartości są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu w latach 2020-2029 Gmina Płoty wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243. Nie mniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że w celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2020 – 2029 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie bieżące monitorowanie wykonywania budżetów. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć

realizację dochodów majątkowych (w tym ze sprzedaży majątku), a przede wszystkim dotacji na inwestycje. Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że planowana spłata zobowiązań zwrotnych w latach 2021 – 2023 może spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż stopień jej zachowania wynosi odpowiednio 0,02 pkt%, 0,67pkt% i 0,01 pkt%. Zatem w prognozowanym okresie długu istotny wpływ będzie miała relacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej. W celu zapewnienia realizacji założeń wieloletniej prognozy finansowej w latach 2021 - 2023 w zakresie zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, konieczne będzie bieżące monitorowanie przyjętych założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzania ewentualnych korekt planowanych wielkości. Szczególnym nadzorem, w poszczególnych latach należy objąć realizację nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz jak wskazano wyżej dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku, a przede wszystkim dotacji na inwestycje.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego nie wykraczają poza upoważnienia wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz

