

**UCHWAŁA NR XXVII.156.Z.2021**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 23 kwietnia 2021 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ploty za 2020 rok**  
**wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz   | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Kuźmicka | - Członek        |
| 3. Marcin Binaś     | - Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ploty za 2020 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

**Uzasadnienie**

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego zostało przedłożone przez Burmistrza Plotów Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 2 kwietnia 2021 r.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię oparł się na przeprowadzonej analizie danych ujętych w sprawozdaniu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej oraz jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. Przedłożone sprawozdanie zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym.

Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane ujęte w sprawozdaniu z wykonania budżetu zgodnie są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564) oraz Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także spełniają wymogi rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.).

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok oraz sprawozdań budżetowych, o których mowa wyżej wynika, iż:

1. Dochody ogółem zrealizowano w wysokości 102,39% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 97,51% i 198,30% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 90,38% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 93,23%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w wysokości 69,00%.
2. Budżet zamknął się nadwyżką tj. większymi dochodami od zrealizowanych wydatków w wysokości 3 267 803,41 zł, przy planowanym deficytowym wyniku na poziomie – 2 564 748,23 zł.

3. Realizacja wydatków bieżących za 2020 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. W zakresie wydatkowania środków publicznych, stwierdzono przekroczenie planu wydatków<sup>1</sup>, na kwotę 1 500,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że stwierdzone przekroczenie kwoty planowanych wydatków było niższe niż przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w roku poprzednim ogłaszane przez Prezesa GUS<sup>2</sup>. Nie stwierdzono występowania zobowiązań wymagalnych, co świadczy o zachowaniu terminowości regulowania ich płatności<sup>3</sup>. Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2021 r. stanowiły 4,22% wykonanych wydatków.
5. W stosunku do roku ubiegłego nastąpił wzrost należności wymagalnych (o 7,73%).
6. Przychody budżetu zrealizowano z tytułu wolnych środków (1 022 448,79 zł), o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych (2 650 000,00 zł). Środki te zostały w części przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych<sup>4</sup>.
7. W 2020 r. dokonano spłaty zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek oraz dokonano wykupu obligacji komunalnych w wysokości 100% planowanych z tego tytułu rozchodów<sup>5</sup>.
8. Na koniec okresu sprawozdawczego JST nie posiadała niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciążałaby planowane w 2021 r. wydatki budżetowe.
9. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych zwiększyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 11 161 381,86 zł, tj. 23,44 % wykonanych dochodów.
10. Wartości wykonania budżetu na koniec 2020 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
11. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że realizowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki<sup>6</sup>, realizowane na podstawie:
  - ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.): dochody wykonano w kwocie 153 104,54 zł, wydatki w kwocie 176 560,60 zł;
  - ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.): dochody wykonano w kwocie 6 299,37 zł, wydatki wykonano w kwocie 76 290,83 zł;
  - ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn.zm.): dochody wykonano w kwocie 1 667 166,50 zł, wydatki w kwocie 1 601 548,71 zł; uzyskane w roku budżetowym dochody ze wskazanych opłat były wyższe o kwotę 65 617,79 zł niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania tego systemu, w związku z tym występującą w budżecie 2020 r. nadwyżkę dochodów nad wydatkami należy przeznaczyć na wyżej wskazane wydatki w kolejnym okresie budżetowym.

<sup>1</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

<sup>2</sup> Zgodnie z komunikatem Prezesa GUS z dnia 11.02.2020 r. (M.P. z 2020 r. poz. 174) w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2019 r. – wyniosło ono 4 918,17 zł,

<sup>3</sup> Art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

<sup>4</sup> Art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

<sup>5</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

<sup>6</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający **ponownie** wskazuje na treść art. 6r ust. 2e cyt. ustawy, zgodnie z którym w zawartej w sprawozdaniu rocznym informacji o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami wyszczególnieniu, **wraz z objaśnieniami**, podlegają następujące koszty wskazane w tym artykule:

- obligatoryjne (ust. 2) na: odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, obsługę administracyjną systemu oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- fakultatywne (ust. 2a-2c) na: wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, utworzenie i utrzymanie punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami, usunięcie odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania, wyposażenie terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Do wykorzystania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (tworzącej Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych) pozostają przyznane środki z tego tytułu. Ponadto Gmina Płoty posiada niewykorzystane dochody z tytułu Funduszu Dróg Samorządowych, które powinny zostać wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem, na które zostały pozyskane.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została opracowana zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożone przez Burmistrza Płotów sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok. Podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości przy jego wykonaniu należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*