

Płoty, dn. 21 listopada 2019r.

ZB.0003.4.2019.

Pan Marcin Makowiecki
Radny Rady Miejskiej w Płotach
Przewodniczący Klubu Radnych
„Alternatywa”

W odpowiedzi na interpelację z dnia 07.11.2019r. wyjaśniam:

Ad. 1. Przyczyną zwołania przeze mnie spotkania z mieszkańcami sołectwa Modlimowo były niepokojące sygnały, które docierały do mnie od mieszkańców ww sołectwa, jak również analiza profilu społecznościowego facebook „Sołectwo Modlimowo – Andżelika Sobczak. Byłem bardzo zaniepokojony przekazem informacji przez Panią Sołtys dla mieszkańców. Chciałem osobiście przedstawić swoje stanowisko w kwestii działalności środowisk wiejskich na terenie Gminy Płoty.

Ad. 2. Jako Burmistrz mam prawo organizować spotkania z mieszkańcami gminy i z takiego prawa skorzystałem zwołując spotkanie z mieszkańcami sołectwa Modlimowo. Zawiadomienie o terminie zebrania w dniu 5 listopada 2019r. Zastępca Burmistrza Pani Edyta Podgórska osobiście dostarczyła do Modlimowa, jednak nie zastała w domu Pani Sołtys. Pracownik Urzędu Miejskiego w Płotach przeprowadził rozmowę telefoniczną z Panią Sołtys Andżeliką Sobczak informując, że tematem spotkania będą sprawy bieżące, oraz wykorzystanie środków pochodzących z funduszu sołectkiego. Poproszono o udostępnienie świetlicy wiejskiej w dniu spotkania.


Ad. 3. Funkcjonowanie Funduszu sołectkiego będzie przeze mnie wspierane pod warunkiem racjonalnego i zgodnego z prawem wydatkowania tych środków finansowych. Planowany jest dalszy wzrost udziału mieszkańców gminy w decydowaniu o kierunkach rozwoju i inwestycjach gminy. Aby to odpowiednio funkcjonowało mieszkańcy muszą posiadać wiedzę dotyczącą zadań własnych gminy i wydatkowania środków finansowych pochodzących z budżetu gminy (fundusz sołectki stanowią środki finansowe wyodrębnione z budżetu gminy)

W tym celu organizowane są spotkania z mieszkańcami sołectw gminy Płoty.

W załączeniu opinia prawna z dnia 05.11.2019r. dotycząca prawidłowego wykorzystywania środków finansowych pochodzących z funduszu sołectkiego.

BURMISTRZ

Radosław Mackiewicz


Anna Sienkiewicz
ADWOKAT

Szczecin, dn. 12 listopada 2019 r.

OPINIA PRAWNA

Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (dalej jako ustawa) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Należy zwrócić uwagę, że mimo tego co może sugerować nazwa, fundusz sołecki nie jest funduszem celowym. Nie oznacza to jednak, że środki które się w nim znajdują mogą być dowolnie rozdysponowywane. Należy zwrócić uwagę, przede wszystkim na w/w art. 2 ust. 6 ustawy.

Sołectwo może we wniosku zgłosić tylko takie zadania, które stanowią zadania własne gminy, określone m.in. w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Jednocześnie przepis ten wymaga aby służyły one poprawie warunków życia mieszkańców i muszą być zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Zadania własne gminy to zadania w zakresie:

1. zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty,
2. ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej,
3. gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
4. wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
5. działalności w zakresie telekomunikacji,
6. lokalnego transportu zbiorowego,
7. ochrony zdrowia,
8. pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych,
9. wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
10. gminnego budownictwa mieszkaniowego,
11. edukacji publicznej,
12. kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami,
13. kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
14. targowisk i hal targowych, zieleni gminnej i zadrzewień,

15. cmentarzy gminnych,
16. porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego,
17. utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
18. polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej, medycznej i prawnej,
19. wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej,
20. promocji gminy,
21. współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie,
22. współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw.

Katalog zadań określony w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym nie jest katalogiem zamkniętym i nie stanowi jedynych zadań własnych gminy. Otwarty katalog zadań własnych gminy prowadzi do wniosku, że może on być rozszerzony również o inne zadania, w tym w szczególności o te, które ujęte są w art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, czyli o sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone na rzecz innych podmiotów.

Sprawami publicznymi są te sprawy, które poruszają interes powszechny i przynoszą korzyść społeczną (znacznej części mieszkańców lub ogółu mieszkańców gminy). Lokalne znaczenie tych zadań rozumiane jest jako miejscowe, najbliższe społeczności gminy, niewykraczające poza granice gminy lub kilku gmin, nienaruszające interesu i niedotykające kwestii przeniesionych do realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego wyższego szczebla. Jeżeli dane zadanie nie jest zadaniem własnym gminy z katalogu art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i nie wpisuje się w zasadę sprawy publicznej o lokalnym znaczeniu, nieprzypisaną innemu podmiotowi, sołectwo nie będzie mogło zrealizować takiego zadania, a jeżeli sołectwo nie zmieni swojego wniosku w zakresie przewidującym takie zadanie do realizacji w ramach środków funduszu sołectkiego, wówczas wniosek będzie odrzucony i przez organ wykonawczy, i organ stanowiący gminy (*tak: Fundusz sołectki. Przepisy prawne i zasady wdrożenia, dr Robert Gawłowski, Agata Sobolewska, 2017*).

Wydatki z funduszu sołectkiego muszą być również zgodne z kierunkami rozwoju gminy (m.in. w zakresie inwestycji, kultury czy rozwoju gospodarczego). Wymóg ten ma ograniczyć sołectwa co do

możliwości ewentualnego narzucania gminie przedsięwzięć do realizacji, które nie będą wpisywały się w wizję jej rozwoju bądź utrudnią realizację celów dokumentów strategicznych (tak: *Fundusz sołecki. Przepisy prawne i zasady wdrożenia, dr Robert Gawłowski, Agata Sobolewska, 2017*).

Końcowo należy wskazać, że ustawa przewiduje również możliwość przeznaczenia środków funduszu na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy 18 kwietnia 2002 roku o stanie klęski żywiołowej.

Mariusz Nagórek w opracowaniu „Wydatkowanie środków z funduszu sołeckiego na wycieczki i imprezy” wskazuje, że z funduszu sołeckiego można finansować imprezy okolicznościowe (kulturalne) pod warunkiem, że wpisują się w charakter zadań własnych gminy. Zdaniem autora należy zwrócić uwagę, czy owe imprezy mają charakter otwarty i czy są one dostępne dla potencjalnej grupy odbiorców. Wydaje się, że tylko w sytuacji, gdy ww. przesłanka zostanie spełniona, dopuszczalne będzie udzielenie wsparcia finansowego, jako zadania polegającego np. na promocji danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 7 ust. 1 pkt 18 ustawy o samorządzie gminnym). Imprezę okolicznościową – spełniającą powyższy warunek – w zależności od jej tematyki można powiązać również z wykonywaniem zadania gminy w zakresie wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym pobudzania aktywności obywatelskiej (art. 7 ust. 1 pkt 17 uosg) lub kultury fizycznej (art. 7 ust. 1 pkt 10 uosg). Zatem, impreza okolicznościowa (kulturalna) będzie związana z wykonywaniem zadania własnego danej gminy w zależności od tego, jak będzie ona organizowana i czego będzie dotyczyła. Takie stanowisko wynika również z pisma Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z 20 maja 2014 r. (znak RP.0441/38/39/34313/2014).

Anna Sienkiewicz
ADWOKAT